

VG 80 K 7.19 OL



Verkündet am 12. Dezember 2019
Marzahn, JHSin

als Urkundsbeamte der Geschäftsstelle

VERWALTUNGSGERICHT BERLIN

URTEIL

Im Namen des Volkes

In der Disziplinarsache

hat die Disziplinarkammer – Berlin – des Verwaltungsgerichts Berlin aufgrund der mündlichen Verhandlung vom 12. Dezember 2019 durch

den Vorsitzenden Richter am Verwaltungsgericht Becker,
den Richter am Verwaltungsgericht Bartl,
die Richterin am Verwaltungsgericht Fertig
und die Beamtensitzerinnen S_____ und W_____

für Recht erkannt:

Der Beklagte wird aus dem Beamtenverhältnis entfernt.

Der Beklagte trägt die Kosten des Verfahrens.

Das Urteil ist hinsichtlich der Kosten vorläufig vollstreckbar.

Der Beklagte darf die Vollstreckung durch Sicherheitsleistung in Höhe von 110 v.H. des vollstreckbaren Betrages abwenden, wenn nicht der Kläger vor der Vollstreckung Sicherheit in Höhe von 110 v.H. des jeweils zu vollstreckenden Betrags leistet.

Tatbestand

Der 19__ in G_____ geborene Beklagte studierte nach Erlangung der allgemeinen Hochschulreife (Abitur) im Jahr 19__ zwischen 19__ und 19__ _____ an der F_____ B_____ (F_____ B_____). Im Februar 19__ erlangte der Beklagte die Approbation als _____ und schloss im Jahr 19__ an der F_____ B_____ seine Promotion zum Dr. _____ mit der Note __ ab.

Zwischen November 19__ und Dezember 19__ war der Beklagte als wissenschaftlicher Mitarbeiter am Institut für L_____ an der F_____ B_____ tätig. 19__ erteilte ihm die T_____ B_____ die Zusatzbezeichnung „H_____“.

Zwischen Januar 19__ und November 20__ war der Beklagte als _____referendar im Land _____ im Beamtenverhältnis auf Widerruf beschäftigt. Nach Bestehen der Laufbahnprüfung (November 20__) war er ab Dezember 20__ als amtlicher T_____ sowie ab Januar 20__ als Sachgebietsleiter (T_____) im Angestelltenverhältnis bei der Landeshauptstadt _____ tätig.

Mit Wirkung vom 1. April 20__ wurde er im Namen der Landeshauptstadt _____ in das Beamtenverhältnis auf Probe im Amt eines _____ z.A. übernommen. Zum 1. April 20__ wurde der Beklagte – nach Verkürzung der Probezeit – in diesem Amt zum Beamten auf Lebenszeit ernannt. Im April 20__ erteilte ihm die _____kammer _____ die Berechtigung, die Gebietsbezeichnung F_____ für „Ö_____“ zu tragen.

Auf eigenen Antrag wurde der Beklagte mit Wirkung vom 1. November 20__ nach Berlin in den Dienstbereich der Senatsverwaltung f_____ versetzt. Am 3. November 20__ trat der Beklagte seinen Dienst am Landesamt f_____, einer der Senatsverwaltung nachgeordneten Behörde, an. Dort bekam er das Amt eines _____ übertragen. Sein Aufgabengebiet umfasste die Mitarbeit in der Fachgruppe (V_____/G_____), insbesondere _____ Angelegenheiten u.a. mehr.

Im Jahr 20__ absolvierte der Beklagte an der Fachhochschule für und an der _____ Fachhochschule _____ einen zweisemestrigen Master-Fernstudiengang Europäisches Veraltungsmanagement. Am 30. März 20__ wurde dem Beklagten der akademische Grad Master of Arts (MA) verliehen. Der Beklagte nahm auch sonst an zahlreichen Fort- und Weiterbildungsveranstaltungen teil.

Ab dem 1. August 20__ war der Beklagte zum Landesamt f_____ versetzt worden, wobei er dort seine früheren Aufgaben aus dem L_____, die dort herausgelöst und

zum L_____ verlagert worden waren, weiterhin wahrnahm. Im August 20__ erteilte ihm die _____kammer Berlin die Berechtigung, die Bezeichnung „F_____ für L_____“ zu führen.

Im Februar 20__ wurde der Beklagte zum O_____ (BesGr. A 14) befördert.

Im Zeitraum vom 1. Februar 20__ bis Ende 20__ war der Beklagte auf seinen Wunsch zum A_____ abgeordnet. Die ursprünglich auf zwei Jahre ausgelegte Abordnung war um ein Jahr verlängert worden.

Der Beklagte trat seinen Dienst nach seiner Abordnung im L_____ am __. Februar 20__ wieder an, wobei seine Aufgaben dort im Wesentlichen gleich blieben.

In den Jahren 20__ und 20__ hatte der Beklagte Nebentätigkeitsgenehmigungen für eine Dozententätigkeit an der I_____ B_____ (ca. 1 x im Monat 16 bis 19 Uhr) erhalten. Im Jahr 20__ beantragte und erhielt er eine Nebentätigkeitsgenehmigung für eine vierstündige Dozententätigkeit an der V_____ am __. April 20__, die während der Arbeitszeit stattfinden sollte. Das Genehmigungsschreiben enthält den Hinweis, dass für die während der Arbeitszeit ausgeübte Nebentätigkeit ein öffentliches Interesse erkennbar sei, die versäumte Arbeitszeit jedoch in vollem Umfang nachzuleisten sei. Dies sei im Zeiterfassungsbogen gesondert auszuweisen.

Für die Zeit vom __. Mai 20__ bis __. Mai 20__ sowie vom __. Mai 20__ bis __. Juni 20__ war eine Tätigkeit des Beklagten als Experte in S_____ bzw. im K_____ genehmigt worden, wobei die Tätigkeit während der Arbeitszeit ausgeübt werden durfte. Eine weitere Nebentätigkeitsgenehmigung erhielt der Beklagte für den Zeitraum __. Oktober 20__ bis __. Oktober 20__ (Kurzzeitexperte im Rahmen eines „T_____ Projekts“).

Weitere Nebentätigkeitsanträge bzw. -anzeigen für die Zeit nach der Rückkehr des Beklagten aus seiner Abordnung beim A_____ bis Dezember 2016 gab es nicht. Im April 2016 stand allerdings eine Nebentätigkeit des Beklagten im Zusammenhang mit dem Weiterbildungslehrgang „Z_____“ in Rede. Der Referatsleiter Dr. _____ hatte beim Beklagten per Mail nachgefragt, ob die Lehre in der Dienstzeit erfolgen solle und ob eine Vergütung vorgesehen sei. Der Beklagte hatte am 18. April 2016 per Mail geantwortet, dass die Vortragszeit selbstverständlich nicht während der Dienstzeit vorbereitet werde und eine Nebentätigkeitsanzeige zur gegebenen Zeit gestellt werde. Die damit ggf. verbundene Dienstzeitkontobelastung werde im Umfang von dreimal zwei Doppelstunden erfolgen und selbstverständlich auch so beantragt.

vorgenommen und strafrechtliche Tatbestände ebenfalls nicht ausreichend ermittelt werden.

Spätestens Anfang Dezember 2016 ergaben sich für den Referatsleiter Hinweise auf Nebentätigkeiten des Beklagten, für die kein entsprechender Antrag gestellt worden war. Der Beklagte räumte ein, im Jahr 2016 nicht genehmigte Nebentätigkeiten ausgeübt zu haben und korrigierte die von ihm ausgefüllten Zeiterfassungsbögen zum Teil, soweit diese Nebentätigkeiten während der Arbeitszeit stattgefunden hatten.

Am 10. März 2017 leitete die Senatorin f_____ das Disziplinarverfahren gegen den Beklagten ein wegen der Vorwürfe, im Jahr 2016 mehrfach pflichtwidrig dem Dienst ferngeblieben zu sein, wobei er in dieser Zeit ungenehmigte Nebentätigkeiten ausgeübt habe, sowie in mindestens einem Fall Reisekosten erschlichen zu haben.

Mit anwaltlichem Schriftsatz vom 2. September 2017 räumte der Beklagte die Vorwürfe überwiegend ein. Seine Tätigkeit als teilzeitbeschäftigte Lehrkraft an der E_____ habe am 7. Juni 2012 begonnen und habe freitags zwischen 8 Uhr und 11:30 Uhr stattgefunden. Diese Tätigkeit habe der Beklagte am 9. Dezember 2016 beendet. Auch zu weiteren Nebentätigkeiten nahm der Beklagte Stellung und räumte diese ein. Er habe alle Nebentätigkeiten unverzüglich eingestellt und sich bei seinen Dienstvorgesetzten entschuldigt. Er entschuldige sich auch dafür, dass er eine Dienstreise unkorrekt abgerechnet habe. Die Arbeitszeitbögen habe er berichtigt und die Arbeitszeiten umfangreich nachgearbeitet. Sein Zeitguthaben liege nun bei 3.104 Plusstunden. _____.

In einem weiteren anwaltlichen Schreiben vom 17. Oktober 2017 gab der Beklagte zu seiner Tätigkeit an der E_____ ergänzend an, dort in den Zeiträumen 1. August 2013 bis 31. Juli 2014, 1. August 2014 bis 31. Juli 2015, 1. August 2015 bis 31. Juli 2016 und sodann ab dem 1. August 2016 bis zur Kündigung am 9. Dezember 2016 unterrichtet zu haben. Die Vergütung habe pauschal 471,48 Euro/Monat betragen.

Er habe mit der Weitergabe seines Wissens stets im Sinne seines Dienstherrn handeln wollen und seine Dienstaufgaben stets zur vollsten Zufriedenheit erfüllt.

Unter dem 27. Februar 2018 übersandte der damalige Ermittlungsführer den von ihm abgefassten Ermittlungsbericht vom 7. Februar 2018, den er zuvor der Senatorin am 23. Februar 2018 zugeleitet hatte, dem Beklagten mit Gelegenheit zur abschließenden Anhörung nach § 30 DiszG. Darin werden dem Beklagten auch (erstmalig) umfangreiche Falscheintragungen im elektronischen Arbeitszeitbogen im Zusammen-

hang mit der Ausübung ungenehmigter Nebentätigkeiten vorgehalten. Der Ermittlungsführer kam zum Ergebnis, dass der Beklagte die Vertrauensgrundlage für die Fortsetzung des Beamtenverhältnisses nahezu endgültig zerstört habe und die Verhängung der Höchstmaßnahme nicht unverhältnismäßig wäre.

Aufgrund der Beendigung der Tätigkeit des Ermittlungsführers für die Senatsverwaltung f_____ mit Ablauf des 28. Februar 2018 bestellte die Senatorin mit Wirkung zum 1. März 2018 einen neuen Ermittlungsführer.

Mit anwaltlichem Schreiben vom 3. Mai 2018 nahm der Beklagte zum Ermittlungsbericht vom 7. Februar 2018 Stellung und wies darauf hin, dass die Ausübung der Tätigkeit als Dozent in Kenntnis oder mit Billigung des Dienstvorgesetzten erfolgt sei und in den dienstlichen Beurteilungen genannt sei. Bei den Nebentätigkeiten habe es sich überwiegend um Vorträge gehandelt, die nicht genehmigungspflichtig, sondern lediglich anzeigepflichtig seien.

Auf Nachfrage des neuen Ermittlungsführers teilte das L_____ mit Schreiben vom 13. Juli 2018 mit, dass die Nebentätigkeiten, die als „Lehrtätigkeiten“ aufgeführt worden seien, mit dem Hinweis auf das zeitlich zulässige Höchstmaß voraussichtlich bewilligt worden wären. In Fällen, in denen der Beklagte diese Tätigkeiten an einer Einrichtung des Landes Berlin ausgeübt habe (V_____, O_____) wäre sogar ein öffentliches Interesse anerkannt worden, verbunden mit der Erlaubnis, die Nebentätigkeit innerhalb der Arbeitszeit auszuüben und die Zeiten entsprechend vor- bzw. nachzuarbeiten. Die Tätigkeiten, die als Vortragstätigkeiten bezeichnet würden, wären vor ihrer Aufnahme anzuzeigen gewesen. Sie wären aller Voraussicht nach wohl als anzeigepflichtige Nebentätigkeiten gemäß § 63 LBG entsprechend zur Kenntnis genommen worden. Auch hinsichtlich der Nebentätigkeiten im Auftrag verschiedener Firmen lägen keine Anhaltspunkte vor, die zu einer Versagung geführt hätten.

Mit Schreiben vom 23. Juli 2018 forderte der Ermittlungsführer den Beklagten unter Bezugnahme auf dessen Bereitschaft, den entstandenen Schaden wieder gutzumachen, auf, einen Betrag in Höhe von 4.345,69 Euro als Ausgleich für die unstreitigen Falscheintragungen im Zeiterfassungsbogen (151 Stunden und 39 Minuten) zu zahlen. Der genannte Betrag entspreche dem Brutto-Verdienst, den der Beklagte in dieser Zeitspanne erzielt habe. Ferner solle er den Betrag in Höhe von 294,- Euro als Kosten der vermeintlichen Dienstreise vom 25. bis 26. April 2016 zurückzahlen. Der Beklagte leistete kurz darauf die geforderten Zahlungen.

Am 5. September 2018 hörte der Ermittlungsführer den Beklagten persönlich an. Der Beklagte schilderte die Situation in seiner Arbeitsgruppe im Jahr 2016. Diese sei durch einen Umbruch bei der Besetzung der Gruppenleitung geprägt gewesen. Der Beklagte erläuterte, dass ihm nach Beendigung seiner Abordnung zum A_____ die dienstliche Anerkennung und Wertschätzung durch Kollegen und Dritte gefehlt habe. Zudem habe ihm eine berufliche und persönliche Perspektive im Sinne einer Personalentwicklung bzw. –weiterentwicklung gefehlt. Er habe sich deshalb in einem persönlichen Tief befunden. Durch die neue Gruppenleitung, Frau _____, spüre er nunmehr ein Vertrauen durch die Führungskraft und habe viel Spaß bei der Arbeit.

Die Anträge auf Genehmigung der Nebentätigkeiten habe er nicht gestellt bzw. die Nebentätigkeiten nicht angezeigt. Dies sei ihm durchgerutscht. Auch die Manipulationen des Gleitzeitbogens würden nicht wieder vorkommen. Diese seien im Tagesgeschäft nicht reflektiert worden. Nunmehr herrsche eine kollegiale Atmosphäre und Arbeitskultur, welche auch mit einer gewissen sozialen Kontrolle einhergehe.

Unter dem 11. Oktober 2018 erstellte der Ermittlungsführer einen neuen Abschlussbericht und legte ihn der Senatorin vor. Eine erneute Schlussanhörung unter Übersendung des neuen Abschlussberichts an den Beklagten unterblieb.

Nach Beteiligung der Frauenvertreterin und des Personalrats erhob der Kläger durch die Senatorin f_____ am 12. April 2019 Disziplinaranzeige mit dem Ziel einer Zurückstufung des Beklagten. Darin wirft er diesem folgende Handlungen/Unterlassungen als Dienstvergehen vor:

Vorwurf zu 1.

Der Beklagte sei im Jahr 2016 in 54 Fällen Nebentätigkeiten nachgegangen, für die er keine Nebentätigkeitsgenehmigung eingeholt bzw. die er nicht zuvor angezeigt habe:

a) Unterrichtung an der E_____, Schwerpunkte „_____“ und „_____“ an folgenden Freitags-Terminen jeweils zwischen 8 Uhr und 11:30 Uhr: 8. Januar 2016, 15. Januar 2016, 22. Januar 2016, 29. Januar 2016, 12. Februar 2016, 19. Februar 2016, 26. Februar 2016, 11. März 2016, 18. März 2016, 8. April 2016, 15. April 2016, 22. April 2016, 13. Mai 2016, 20. Mai 2016, 27. Mai 2016, 3. Juni 2016, 10. Juni 2016, 17. Juni 2016, 24. Juni 2016, 8. Juli 2016 und 15. Juli 2016.

Der Beklagte habe für diese Unterrichtstätigkeit an der E_____ monatlich 471,48 Euro netto erhalten.

b) Unterrichtung an der V_____ an folgenden Terminen jeweils zwischen 12:30 Uhr und 16:15 Uhr: Mittwoch, 27. Januar 2016, Donnerstag, 28. Januar 2016, Montag, 12. September 2016, Montag, 26. September 2016 und Montag, 10. Oktober 2016.

Der Beklagte habe für die Unterrichtung insgesamt 1.143,- Euro netto erhalten.

c) Tätigkeit als „F_____ Expert“ im Rahmen d_____ der Europäischen Kommission auf _____, jeweils ganztägig (8 Stunden 30 Minuten) in der Zeit vom Montag, den 25. April 2016 bis Freitag, den 29. April 2016 (5 Tage).

Der Beklagte habe für diese Tätigkeit eine Aufwandsentschädigung in Höhe von 1.250,- Euro netto erhalten.

d) Vortragstätigkeit als Mitglied des F_____ der EU auf _____ ganztägig (8 Stunden 30 Minuten) am Mittwoch, den 24. Februar 2016.

Der Beklagte habe für diese Tätigkeit eine Aufwandsentschädigung in Höhe von 250,- Euro netto erhalten.

e) Unterrichtung an der I_____ B_____ jeweils von 16 Uhr bis 20 Uhr – außerhalb der Arbeitszeit – am Dienstag, 23. Februar 2016, Donnerstag, 21. April 2016, Dienstag, 21. Juni 2016, Donnerstag, 30. August 2016 und Donnerstag, 20. Oktober 2016.

Der Beklagte habe für die Tätigkeit eine pauschale Aufwandsentschädigung von 220,- Euro (netto) pro Unterrichtstag erhalten.

f) Dozententätigkeit an der I_____ H_____ jeweils ganztags (8 Stunden) – während des Urlaubs – in der Zeit vom 22. März bis 24. März 2016 (3 Tage), 29. März bis 1. April 2016 (4 Tage), 2. Mai 2016 bis 4. Mai 2016 (3 Tage), 8. August bis 10. August 2016 (3 Tage) und 22. August bis 25. August 2016 (4 Tage).

Der Beklagte habe für den Unterricht pro Tag pauschal 320,- Euro erhalten.

Der Kläger geht davon aus, dass es sich bei den vom Beklagten durchgeführten Dozententätigkeiten an der E_____ und der V_____ um genehmigungsbedürftige Nebenbeschäftigungen i.S.v. § 62 Abs. 1 Satz 1 LBG handelte. Die übrigen Nebentätigkeiten wertet der Kläger als Vortragstätigkeit i.S.v. § 63 Abs. 1 Nr. 2 LBG, die – weil entgeltlich – anzeigepflichtig gewesen seien (§ 63 Abs. 3 Satz 1 LBG).

Zudem habe der Beklagte die von ihm ausgeübten Nebentätigkeiten nur außerhalb seiner Arbeitszeit ausüben dürfen (§ 64 Abs. 1 Satz 1 LBG), da diese weder auf Ver-

langen des Dienstvorgesetzten ausgeübt wurden noch ein dienstliches Interesse an der Übernahme der Nebentätigkeit (aktenkundig) anerkannt worden sei.

Der Beklagte habe „zumindest grob fahrlässig“ gehandelt. Die grundsätzliche Genehmigungspflicht und wesentliche Vorschriften des Nebentätigkeitsrechts seien dem Beklagten bekannt gewesen, da er zu früheren Zeiten zahlreiche Anträge auf Genehmigung von Nebentätigkeiten gestellt habe.

Vorwurf zu 2.

Der Beklagte habe im Jahr 2016 an 34 Tagen Anwesenheitszeiten in erheblichem Umfang in den von ihm zu führenden elektronischen Zeiterfassungsbogen eingetragen, in denen er tatsächlich nicht im Dienst gewesen sei. Tatsächlich sei er während dieser Zeiten größtenteils den o.g. Nebentätigkeiten nachgegangen. Der Kläger wirft dem Beklagten insoweit sowohl die Falscheintragungen als auch in gleichem Umfang ungenehmigtes Fernbleiben vom Dienst vor:

a) Der Beklagte habe hinsichtlich der 21 angeschuldigten Termine, an denen er an der E_____ (Nr. 1 a) unterrichtet habe (8:00 bis 11:30 Uhr), folgende Anwesenheits- bzw. Dienstzeiten in den elektronischen Zeiterfassungsbogen eingetragen:

Freitag, 8. Januar 2016	Betreten: 7.35 Uhr Verlassen: 15:00 Uhr
Freitag, 15. Januar 2016	Betreten: 8.30 Uhr Verlassen: 15:00 Uhr
Freitag, 22. Januar 2016	Betreten: 8.50 Uhr Verlassen: 16:00 Uhr
Freitag, 29. Januar 2016	Betreten: 7.20 Uhr Verlassen: 16:40 Uhr
Freitag, 12. Februar 2016	Betreten: 8.00 Uhr Verlassen: 16:55 Uhr
Freitag, 19. Februar 2016	Betreten: 8.25 Uhr Verlassen: 16:55 Uhr
Freitag, 26. Februar 2016	Betreten: 8.55 Uhr Verlassen: 15:30 Uhr
Freitag, 11. März 2016	Betreten: 7.30 Uhr Verlassen: 15:30 Uhr
Freitag, 18. März 2016	Betreten: 7.30 Uhr Verlassen: 15:30 Uhr
Freitag, 8. April 2016	Betreten: 8.00 Uhr Verlassen: 15:00 Uhr

Freitag, 15. April 2016	Betreten: 8.00 Uhr Verlassen: 15:00 Uhr
Freitag, 22. April 2016	Betreten: 7.00 Uhr Verlassen: 15:30 Uhr
Freitag, 13. Mai 2016	Betreten: 8.00 Uhr Verlassen: 16:00 Uhr
Freitag, 20. Mai 2016	Betreten: 8.00 Uhr Verlassen: 15:15 Uhr
Freitag, 27. Mai 2016	Betreten: 7.10 Uhr Verlassen: 16:10 Uhr
Freitag, 3. Juni 2016	Betreten: 7.45 Uhr Verlassen: 16:40 Uhr
Freitag, 10. Juni 2016	Betreten: 7.15 Uhr Verlassen: 15:45 Uhr
Freitag, 17. Juni 2016	Betreten: 7.55 Uhr Verlassen: 16:35 Uhr
Freitag, 24. Juni 2016	Betreten: 8.05 Uhr Verlassen: 15:50 Uhr
Freitag, 8. Juli 2016	Betreten: 7.55 Uhr Verlassen: 15:30 Uhr
Freitag, 15. Juli 2016	Betreten: 7.30 Uhr Verlassen: 15:55 Uhr

Die Fahrtzeit mit dem Auto vom Dienstgebäude des Beklagten in der _____straße , _____ Berlin, zur E_____ betrage etwa 25 Minuten.

Der Kläger berechnet pro Unterrichtstag eine Falscheintragung in Höhe von 3 Stunden und 30 Minuten (Unterrichtszeit) sowie 50 Minuten Fahrtzeit (hin und zurück) und somit insgesamt 4 Stunden und 20 Minuten. Er kommt für die 21 Unterrichtstage damit auf 91 Stunden.

b) Der Beklagte habe bezüglich seiner Nebentätigkeiten als Dozent an der V_____ im Jahr 2016 folgende Dienstzeiten eingetragen:

Mittwoch, 27. Januar 2016	Betreten: 8.20 Uhr Verlassen: 17:00 Uhr
Donnerstag, 28. Januar 2016	Betreten: 7.25 Uhr Verlassen: 15:20 Uhr
Montag, 12. September 2016	Betreten: 8.05 Uhr Verlassen: 16:45 Uhr
Montag, 26. September 2016	Betreten: 7.55 Uhr Verlassen: 16:30 Uhr
Montag, 10. Oktober 2016	Betreten: 7.55 Uhr Verlassen: 16:45 Uhr

Tatsächlich sei der Beklagte an den genannten Tagen in der Zeit von 12:30 Uhr bis 16:15 Uhr als Dozent an der V_____ tätig gewesen. Der Fußweg vom Dienstgebäu-

de bis zur V_____ betrage etwa 6 Minuten. Der Beklagte sei daher mit Ausnahme des Termins am 28. Januar 2016 jeweils 3 Stunden und 57 Minuten nicht im Dienst, am 28. Januar 2016 2 Stunden und 56 Minuten nicht im Dienst gewesen. Insgesamt betrügen die Falscheintragungen daher 18 Stunden und 44 Minuten.

c) Der Beklagte habe bezüglich seiner Nebentätigkeit als F_____ Expert auf _____ im Zeitraum 25. April bis 29. April 2016 folgende Dienstzeiten in den Zeiterfassungsbogen eingetragen:

Montag, 25. April 2016	Betreten: 8.45 Uhr Verlassen: 17:45 Uhr
Dienstag, 26. April 2016	Betreten: 7.40 Uhr Verlassen: 16:35 Uhr
Mittwoch, 27. April 2016	Betreten: 7.45 Uhr Verlassen: 16:45 Uhr
Donnerstag, 28. April 2016	Betreten: 8.30 Uhr Verlassen: 16:35 Uhr
Freitag, 29. April 2016	Betreten: 7.20 Uhr Verlassen: 15:00 Uhr

Da der Beklagte somit die gesamte Woche nicht im Dienst gewesen sei, habe er in dieser Zeit Falscheintragungen in einem Umfang von 40 Stunden und 10 Minuten vorgenommen (42 Stunden 40 Minuten abzüglich der Pausen von täglich 30 Minuten gem. § 5 Abs. 1 DV Flex)

d) Der Beklagte habe bezüglich seiner Nebentätigkeit am 24. Februar 2016 als Mitglied der F_____ auf _____ folgende Dienstzeit eingetragen:

Mittwoch, 24. Februar 2016	Betreten: 7.25 Uhr Verlassen: 15:35 Uhr
----------------------------	-----------------------------------------

Die Falscheintragung betrage daher 7 Stunden und 40 Minuten.

e) Bezüglich einer Teilnahme des Beklagten am 30. November 2016 an einem Fachtreffen der F_____ in der Zeit von 14:00 bis 17:00 Uhr habe der Beklagte als Dienstzeit eingetragen:

Mittwoch, 30. November 2016	Betreten: 8.20 Uhr Verlassen: 15:00 Uhr
-----------------------------	-----------------------------------------

Der Beklagte habe daher eine Falscheintragung von mindestens einer Stunde vorgenommen.

f) Bezüglich einer Informationsveranstaltung der Vereinigung der B_____. am 1. März 2016 ab 16 Uhr in der S_____, _____, habe der Beklagte als Dienstzeit eingetragen:

Dienstag, 1. März 2016

Betreten: 7.20 Uhr Verlassen: 16:25 Uhr

Inclusive der Fahrtzeit von 25 Minuten vom Dienstgebäude zum Veranstaltungsort habe der Beklagte damit eine Falscheintragung von 45 Minuten vorgenommen.

Der Beklagte habe bezüglich der Falscheintragungen zumindest grob fahrlässig, wenn nicht sogar mit bedingtem Vorsatz gehandelt.

Vorwurf zu 3.

Der Beklagte habe unter dem 6. Juni 2016 bei seinem Dienstherrn Kosten für eine Dienstreise nach B_____ in Höhe von 294,- Euro abgerechnet, obwohl er die Dienstreise tatsächlich nicht durchgeführt habe.

Der Beklagte habe am 18. Januar 2016 einen Antrag auf Genehmigung einer Dienstreise zum Internationalen V_____ in B_____ für die Zeit vom 25. April 2016 bis zum 26. April 2016 gestellt, der mit Bescheid vom 15. Februar 2016 genehmigt worden sei. Tatsächlich sei der Beklagte am 25. und 26. April 2016 der Nebenbeschäftigung als F_____ Expert auf _____ nachgegangen.

Der Kläger wirft dem Beklagten vor, auch hinsichtlich der fehlerhaften Abrechnung zumindest grob fahrlässig, wenn nicht sogar mit bedingtem Vorsatz gehandelt zu haben.

Der Kläger geht davon aus, dass das Vertrauensverhältnis zum Dienstherrn noch nicht endgültig zerstört sei. Es sei zu berücksichtigen, dass der Beklagte disziplinarrechtlich nicht vorbelastet sei. Er habe die Verfehlungen zu einer Zeit begangen, in der er sich nach seinen Angaben in einer besonderen beruflichen und privaten Situation befunden habe. Es sei von einer beruflichen Anpassungsproblematik des Beklagten nach seiner Rückkehr in die alte Dienststelle auszugehen. Es bestünden jedoch Anhaltspunkte, dass er die negativen Veränderungen seiner Motivationslage und seines Verhaltens überwunden habe: So habe sich der Beklagte bei seinen Vorgesetzten in aller Form entschuldigt und den Schaden wieder gut gemacht. Nach der Neubesetzung der Gruppenleiterstelle habe der Beklagte nach seinen Angaben ein zufriedenstellendes Personalentwicklungsgespräch mit der Gruppenleiterin Frau _____ gehabt, welches ihm eine gute Perspektive geboten habe. Der Beklagte habe nach Einleitung der Ermittlungen zunächst alle Nebentätigkeiten beendet und nehme nunmehr in Abstimmung mit seinem Arbeitgeber vereinzelte Nebentätigkeiten wahr.

Es könne daher von dem Beklagten erwartet werden, dass er sich künftig angesichts der veränderten Rahmenbedingungen dienstlich korrekt verhalten werde.

Der Kläger wie auch der Beklagte haben in der mündlichen Verhandlung keine Anträge gestellt.

Der Beklagte räumt die Vorwürfe vollumfänglich ein und weist darauf hin, dass er den Schaden wieder gutgemacht habe und weiterhin ein hohes Maß an beruflichem Engagement bei der Erfüllung seiner Dienstaufgaben zeige.

Wegen der weiteren Einzelheiten des Sach- und Streitstands wird auf die Streitakte sowie die den Beklagten betreffenden Verwaltungsvorgänge des Klägers verwiesen.

Entscheidungsgründe

I. Die Disziplinar Klage ist zulässig.

Das Disziplinarverfahren ist durch die Senatorin f_____ am 10. März 2017 gemäß § 17 Abs. 1 DiszG wirksam eingeleitet worden. Gegenstand der Einleitungsverfügung waren die Vorwürfe, im Jahr 2016 ungenehmigte Nebentätigkeiten ausgeübt zu haben sowie während der Ausübung von Nebentätigkeiten dem Dienst ungenehmigt ferngeblieben zu sein und die Erschleichung von Reisekosten in einem Fall.

Die notwendige Ausdehnung des Disziplinarverfahrens (§ 19 Abs. 1 DiszG) auf den in der Disziplinar Klageschrift enthaltenen weiteren Vorwurf, Arbeitszeitbögen im Jahr 2016 falsch ausgefüllt und sich damit Arbeitszeitguthaben erschlichen zu haben, ist zwar nicht ausdrücklich erfolgt, liegt jedoch aktenkundig (vgl. § 19 Abs. 1 Satz 2 DiszG) in der zustimmenden Abzeichnung des (ersten) Ermittlungsberichts durch die Senatorin am 23. Februar 2018. Der Ermittlungsbericht enthält diesen weiteren Vorwurf. Da mit der Zuleitung des Ermittlungsberichts an den Beklagten dessen Schlussanhörung nach § 30 DiszG verbunden war, ist auch dem Gebot des rechtlichen Gehörs hinsichtlich der konkludenten Ausdehnung (§ 20 DiszG analog) Genüge getan.

Es kann dahinstehen, ob es wegen der durch den ab März 2018 eingesetzten neuen Ermittlungsführer veranlassten wenigen Nachermittlungen (insbesondere der Anfrage beim L_____) und der Erstellung eines neuen Abschlussberichts im Oktober 2018 einer anschließenden erneuten formalisierten Schlussanhörung des Beklagten ge-

mäß § 30 DiszG – unter Zusendung des Abschlussberichts – bedurfte. Dagegen spricht, dass der Beklagte nur kurz zuvor, im September 2018, auf seinen Wunsch hin persönlich angehört worden war und deshalb anzunehmen ist, dass der Beklagte bis zur Erstellung des Abschlussberichts alles aus seiner Sicht Notwendige vorbringen konnte. Der Beklagte hat jedenfalls im gerichtlichen Disziplinarverfahren einen möglichen Verfahrensfehler nach § 30 DiszG nicht gerügt (§ 55 Abs. 2 BDG i.V.m. § 41 DiszG) und hatte im gerichtlichen Verfahren ausreichend Gelegenheit, auf alle Vorwürfe und Aspekte der Disziplinar Klage einzugehen.

Die Disziplinar Klage ist hinreichend substantiiert. Dies gilt auch für die Mitteilung der Schuldform. Der Kläger wirft dem Beklagten hinsichtlich der fehlenden Nebentätigkeitsanträge bzw. -anzeigen vor, „zumindest grob fahrlässig“ gehandelt zu haben. Die Kammer versteht dies so, dass damit auch und vorrangig der Vorwurf vorsätzlichen Handelns/Unterlassens umfasst ist. Bezüglich der Falscheintragungen in den elektronischen Zeiterfassungsbögen, dem ungenehmigten Fernbleiben vom Dienst und der Falschabrechnung der Dienstreise geht der Kläger davon aus, dass der Beklagte „zumindest grob fahrlässig, wenn nicht sogar mit bedingtem Vorsatz“ gehandelt habe, so dass auch hier zulässigerweise alternativ beide Schuldformen vorgeworfen werden.

II. Die Disziplinar Klage ist begründet. Der Beklagte hat ein einheitlich zu bewertendes Dienstvergehen (nachfolgend 1.) begangen, das als Disziplinarmaßnahme seine Entfernung aus dem Beamtenverhältnis erfordert (nachfolgend 2.).

1.

a) Zum Vorwurf zu 1.

Der Beklagte hat mit der von ihm eingeräumten Ausübung von entgeltlichen Nebentätigkeiten gegen seine innerdienstliche Dienstpflicht nach § 62 Abs. 1 LBG verstoßen, eine vorherige Genehmigung hierfür einzuholen bzw. diese Nebentätigkeiten gemäß § 63 Abs. 3 LBG vor ihrer Aufnahme anzuzeigen. Im Einzelnen:

aa) Unterrichtung an der E_____ an den o.g. 21 Terminen:

Hierbei handelte es sich um eine genehmigungsbedürftige Nebentätigkeit i.S.v. § 62 Abs. 1 LBG und nicht um eine bloß anzeigepflichtige Vortragstätigkeit i.S.v. § 63 Abs. 1 Nr. 2 LBG. Eine Vortragstätigkeit besteht im Abhalten einzelner Vorträge oder einer Vortragsreihe beliebigen Inhalts (dazu Wagner DöD 2007,106). Sie ist zu un-

terscheiden von der in einen festen Unterrichtsplan eingefügten, genehmigungspflichtigen Lehr- und Unterrichtstätigkeit, wie sie hier vorlag.

bb) Unterrichtung an der V_____ an den o.g. Terminen:

Auch hierbei handelte es sich um eine genehmigungspflichtige Lehr- und Unterrichtstätigkeit.

cc) Tätigkeit als „F_____ Expert“ im Rahmen des _____ Programms der Europäischen Kommission auf _____ an den o.g. Tagen:

Auch insofern handelte es sich um eine genehmigungspflichtige Nebentätigkeit. Nach dem in den Akten befindlichen Ablaufplan dieser mehrtägigen Veranstaltung mit zahlreichen „working groups“ spricht nichts dafür, dass der Beklagte hier mehrere Tage lang lediglich Vorträge gehalten hat. Unabhängig davon bedurfte es schon deshalb einer dienstlichen Genehmigung und eines entsprechenden (schriftlichen) Antrags des Beklagten, weil die Ausübung der Nebentätigkeit in die regelmäßige Arbeitszeit fiel (§ 64 Abs. 1 Satz 3 LBG).

dd) Teilnahme als E_____ Specialist an einer Veranstaltung des A_____ (EU _____) am 24. Februar 2016 auf _____:

Zwar geht der Kläger insoweit zugunsten des Beklagten von einer lediglich anzeigepflichtigen Vortragstätigkeit aus (§ 63 Abs. 1 Nr. 2 LBG). An diese rechtliche Würdigung ist die Kammer jedoch nicht gebunden, denn jedenfalls fehlte es an der erforderlichen Genehmigung, diese Tätigkeit während der Arbeitszeit ausüben zu dürfen (§ 64 Abs. 1 Satz 3 LBG), so dass auch hier ein vorheriger Antrag erforderlich war.

ee) Unterrichtung an der I_____ B_____ an den o.g. Terminen:

Mangels näherer Erkenntnisse zur konkreten Art der Nebentätigkeit geht auch die Kammer mit dem Kläger zu Gunsten des Beklagten von einer lediglich anzeigepflichtigen Vortragstätigkeit aus.

ff) Dozententätigkeit an der I_____ H_____ an den o.g. Terminen:

Insofern gilt das soeben unter ee) Gesagte entsprechend.

Bezüglich aller genannten Nebentätigkeiten ist von einer vorsätzlichen Missachtung der o.g. Genehmigungs- bzw. Anzeigepflichten durch den Beklagten auszugehen. Soweit dieser in seiner persönlichen Anhörung im behördlichen Disziplinarverfahren

angegeben hat, die fehlenden Genehmigungen oder Anzeigen seien ihm „durchgerutscht“, was auf bloße Fahrlässigkeit schließen lassen würde, so ist dies nicht glaubhaft. Der Beklagte kannte die entsprechenden Pflichten, und bis 2010 hatte er derartige Nebentätigkeitsgenehmigungen auch eingeholt. Dass er dies im Jahr 2016 nicht nur in einzelnen Fällen, sondern umfänglich vergessen haben sollte, ist auszuschließen, zumal er selbst eingeräumt hat, manche dieser Tätigkeiten auch schon in den Jahren vor 2016 ohne Genehmigung ausgeübt zu haben (z.B. die Unterrichtstätigkeiten an der E_____ und der V_____). Sein E-Mail-Austausch mit dem Referatsleiter im April 2016 im Zusammenhang mit dem Weiterbildungslehrgang „Z_____“ zeigt, dass er um das Prozedere des Genehmigungs- bzw. Anzeigeverfahrens wusste, auch bezüglich der Ausübung von Nebentätigkeiten während der regelmäßigen Arbeitszeit.

Der Beklagte handelte auch im Übrigen schuldhaft.

b) Zum Vorwurf zu 2.

Die in der Klageschrift dargestellten Falscheintragungen in den Arbeitszeitbögen sind als solche nach dem Inhalt der Akten erwiesen und werden auch vom Beklagten eingeräumt. Die Kammer folgt überwiegend der Berechnung des Klägers hinsichtlich des Umfangs der durch die Falscheintragungen zu Unrecht gutgeschriebenen Arbeitszeit. Dies gilt allerdings nicht bezüglich der Unterrichtstätigkeit des Beklagten an der E_____. Der Kläger berechnet insoweit pro Unterrichtstag eine zu Unrecht gutgeschriebene Arbeitszeit in Höhe von 3 Stunden und 30 Minuten (Unterrichtszeit) sowie 50 Minuten Fahrtzeit (hin und zurück) und somit insgesamt 4 Stunden und 20 Minuten. Er kommt für die 21 Unterrichtstage damit auf 91 Stunden.

Es überzeugt allerdings nicht, pauschal für jeden der 21 Tage von einem Minus von 4:20 Stunden auszugehen. Bei eingetragenem Dienstbeginn später als 7:35 Uhr reduziert sich dieses Minus (Beispiel 26. Februar 2016: Dienstbeginn eingetragen: 8:55 Uhr. Tatsächlicher Dienstbeginn: 11:55 Uhr = Schluss E_____ um 11:30 Uhr plus 25 Minuten Fahrtzeit, also Minus lediglich 3 Stunden.). Der Gesamtumfang zu Unrecht gutgeschriebener Arbeitszeit der 21 Unterrichtstage beträgt dann nicht 91 Stunden, sondern 83 Stunden und 15 Minuten. Damit reduziert sich zugleich das Gesamtminus der Falscheintragungen auf 151 Stunden und 34 Minuten.

Der Beklagte hat seine beamtenrechtlichen Pflichten insoweit – wie vorgeworfen – in zweifacher Hinsicht verletzt:

aa) Indem der Beklagte im angeschuldigten Zeitraum weniger lange an der Dienststelle anwesend war, als er das hätte sein müssen, ist er dem Dienst ungenehmigt ferngeblieben (vgl. § 59 Abs. 1 Satz 1 LBG).

Für die Ausgestaltung der Dienst- und Anwesenheitszeiten des Beklagten galt im hier maßgeblichen Zeitraum die „Dienstvereinbarung zwischen dem Landesamt f _____ Berlin und dem Personalrat des Landesamtes f _____ Berlin über die Flexibilisierung der Arbeitszeit (DV Flex)“. Nach § 2 Abs. 2 der DV Flex konnten die Mitarbeiter zwischen 6.00 Uhr und 19:30 Uhr (Rahmenzeit) ihre Anwesenheit im Rahmen der dienstlichen Erfordernisse und unter Beachtung der Vorschriften des Arbeitsschutzes selbst bestimmen. Für vollbeschäftigte Dienstkräfte wie den Beklagten war jedoch zugleich nach § 2 Abs. 1 der DV Flex die Kernzeit zu beachten, in der grundsätzlich Anwesenheitspflicht bestand, sofern die Abwesenheit nicht dienstlich begründet bzw. besonders genehmigt war. Kernzeiten waren danach Montag bis Donnerstag zwischen 9.00 Uhr und 15.00 Uhr und am Freitag zwischen 9.00 und 14.00 Uhr.

Die Kammer legt zu Gunsten des Beklagten nur die versäumten Kerndienstzeiten zugrunde. Von den fälschlich vom Beklagten eingetragenen Dienstzeiten entfallen 108 Stunden und 45 Minuten auf Kernzeiten, dies entspricht etwa 13 ½ Arbeitstagen und damit knapp drei Arbeitswochen.

Der Beklagte handelte vorsätzlich, da er sowohl die Kernzeitenregelung kannte und wusste, dass er sich bei Ausübung nicht genehmigter Nebentätigkeiten ohne dienstlichen Grund und ohne besondere Genehmigung von seinem regelmäßigen Dienstort entfernte und dem Dienst damit ungenehmigt fernblieb.

bb) Durch die Falscheintragungen in die Arbeitszeitbögen fallen dem Beklagten zudem zahlreiche Verstöße gegen die Wahrheitspflicht zur Last. Durch die unrichtigen Angaben über den Umfang der von ihm erbrachten Arbeitszeit im Umfang von 151 Stunden und 34 Minuten (s.o.) hat er ein höheres Arbeitszeitguthaben vorgetäuscht als ihm zustand. Die Kammer geht von vorsätzlichem Handeln aus, da der Beklagte erkennbar systematisch bei allen während der regulären Dienstzeit ausgeübten Nebentätigkeiten falsche Dienstzeiten in den elektronischen Arbeitszeitbogen eingetragen hat und dies daher nicht – was im Einzelfall sonst durchaus sein könnte – auf einem Versehen beruhen kann.

Soweit die Falscheintragungen das ungenehmigte Fernbleiben vom Dienst kaschieren sollten, hat der Beklagte zugleich den Tatbestand des Betrugs gemäß § 263

StGB erfüllt. Er hat den Dienstherrn darüber getäuscht, dass wegen der Fehlzeiten ein Verlustfeststellungsverfahren (§ 9 BBesG) verbunden mit einem Rückforderungsanspruch (§ 12 Abs. 2 BBesG) hätte erfolgen müssen. Das Unterlassen dieser Maßnahmen stellt die täuschungsbedingte Vermögensverfügung des Dienstherrn dar, die zu einem entsprechenden Schaden geführt hat. Der Beklagte handelte vorsätzlich sowie mit Bereicherungsabsicht. Hierfür genügt es, dass es dem Beklagten zumindest als notwendiges Begleitziel (neben der Kaschierung der ungenehmigten Nebentätigkeiten) auf das Behalten der ungeschmäleren Besoldung ankam. Es ist unerheblich, dass der Kläger dem Beklagten nicht ausdrücklich die Erfüllung des Betrugstatbestands vorgeworfen hat. Insofern handelt es sich lediglich um eine rechtliche Würdigung des vorgeworfenen Sachverhalts, an die die Kammer nicht gebunden ist.

Der Betrugsschaden beträgt: 27,02 Euro (durchschnittlicher Bruttostundenlohn des Beklagten für die Monate Januar bis Oktober 2016) mal 8 (Stunden) mal 13,5 Tage (bei Kernzeitbetrachtung, s.o.) = 2.918,16 Euro, also knapp 3.000,- Euro.

Soweit der Tatbestand des Betrugs erfüllt ist, handelt es sich um eine innerdienstliche Straftat und damit zugleich um einen Verstoß gegen die Wohlverhaltenspflicht gemäß § 34 Satz 3 BeamtStG. Im übrigen (Verletzung der Wahrheitspflicht) liegt ebenfalls ein Verstoß gegen die Wohlverhaltenspflicht gemäß § 34 Satz 3 BeamtStG vor, zudem wegen Nichtbeachtung der korrekten Zeiterfassung nach der DV Flex (§ 5) ein Verstoß gegen die Folgepflicht (§ 35 Abs. 1 Satz 2 BeamtStG).

c) Zum Vorwurf zu 3.

Der Beklagte hat, wie er eingeräumt hat und durch die in den Akten befindlichen Unterlagen bestätigt wird, unter dem 6. Juni 2016 eine im Februar 2016 genehmigte, tatsächlich nicht durchgeführte Dienstreise nach B_____ in der Zeit vom 25. April bis zum 26. April 2016 abgerechnet, für die ihm anschließend ein Betrag in Höhe von 294,- Euro (vermeintliche Fahrtkosten plus angeblich vor Ort gezahlte Teilnehmergebühr plus Übernachtungsaufwendungen in Höhe von 20,- Euro sowie 24 Euro Tagegeld für zwei Tage) überwiesen wurde. Der Beklagte war an den beiden genannten Tagen auf _____ gewesen, wo er einer nicht genehmigten Nebentätigkeit nachgegangen war (s.o.).

Die Kammer geht hinsichtlich der unrichtigen Dienstreisekostenabrechnung von Vorsatz aus, da es schlicht nicht vorstellbar ist, eine nicht durchgeführte Dienstreise wenige Wochen später „versehentlich“ abzurechnen, zumal der Beklagte ersichtlich

unwahre Detailangaben auf dem Formular dazu gemacht hat (z.B. private Unterkunft genommen, daher keine Hotelkosten). Mit dieser Handlungsweise hat der Beklagte zugleich den Tatbestand des Betrugs gemäß § 263 StGB erfüllt, denn dem Beklagten wurden täuschungsbedingt 294,- Euro ausgezahlt (Schaden). Ob es dem Beklagten auf dieses Geld in erster Linie tatsächlich ankam oder es vornehmlich um die Verdeckung der ungenehmigten Nebentätigkeit auf _____ ging, ist unerheblich, da er die Auszahlung als zumindest notwendige Folge/notwendiges Zwischenziel seines Handelns erkannte und in diesem Sinne anstrebte (Bereicherungsabsicht). Es handelt sich um eine innerdienstliche Straftat und damit um einen Verstoß gegen die Wohlverhaltenspflicht gemäß § 34 Satz 3 BeamtStG.

2. Welche Disziplinarmaßnahme im Einzelfall angemessen ist, richtet sich nach der Schwere des Dienstvergehens unter angemessener Berücksichtigung der Persönlichkeit des Beamten und des Umfangs der durch das Dienstvergehen herbeigeführten Beeinträchtigung des Vertrauens des Dienstherrn oder der Allgemeinheit (§ 13 Abs. 1 Satz 2 bis 4 DiszG). Als maßgebendes Bemessungskriterium ist die Schwere des Dienstvergehens richtungweisend für die Bestimmung der erforderlichen Disziplinarmaßnahme. Dies bedeutet, dass das festgestellte Dienstvergehen nach seiner Schwere einer der im Katalog des § 5 DiszG aufgeführten Disziplinarmaßnahmen zuzuordnen ist. Davon ausgehend kommt es für die Bestimmung der Disziplinarmaßnahme darauf an, ob Erkenntnisse zum Persönlichkeitsbild und zum Umfang der Vertrauensbeeinträchtigung im Einzelfall derart ins Gewicht fallen, dass eine andere als die durch die Schwere des Dienstvergehens indizierte Disziplinarmaßnahme geboten ist.

Die Schwere des Dienstvergehens beurteilt sich zum einen nach Eigenart und Bedeutung der verletzten Dienstpflichten, Dauer und Häufigkeit der Pflichtenverstöße und den Umständen der Tatbegehung (objektive Handlungsmerkmale), zum anderen nach Form und Gewicht des Verschuldens und den Beweggründen des Beamten für sein pflichtwidriges Verhalten (subjektive Handlungsmerkmale) sowie nach den unmittelbaren Folgen für den dienstlichen Bereich und für Dritte, insbesondere nach der Höhe des entstandenen Schadens. Das Bemessungskriterium „Persönlichkeitsbild des Beamten“ gemäß § 13 Abs. 1 Satz 3 DiszG erfasst dessen persönliche Verhältnisse und sein sonstiges dienstliches Verhalten vor, bei und nach der Tatbegehung. Es erfordert eine Prüfung, ob das festgestellte Dienstvergehen mit dem bisher gezeigten Persönlichkeitsbild des Beamten übereinstimmt oder etwa als persönlichkeitsfremdes Verhalten in einer Notlage oder einer psychischen Ausnahmesituation davon abweicht. Das weitere Bemessungskriterium „Umfang der Beeinträchtigung

des Vertrauens des Dienstherrn oder der Allgemeinheit“ gemäß § 13 Abs. 1 Satz 4 DiszG erfordert eine Würdigung des Fehlverhaltens des Beamten im Hinblick auf seinen allgemeinen Status, seinen Tätigkeitsbereich innerhalb der Verwaltung und seine konkret ausgeübte Funktion. Aus § 13 Abs. 1 Satz 2 bis 4 DiszG folgt die Verpflichtung der Verwaltungsgerichte, über die erforderliche Disziplinarmaßnahme aufgrund einer prognostischen Gesamtwürdigung unter Berücksichtigung aller im Einzelfall belastenden und entlastenden Gesichtspunkte zu entscheiden. Gegenstand der disziplinarrechtlichen Bewertung ist die Frage, welche Disziplinarmaßnahme in Ansehung der Persönlichkeit des Beamten geboten ist, um die Funktionsfähigkeit des öffentlichen Dienstes und die Integrität des Berufsbeamtentums zu gewährleisten (vgl. im Einzelnen BVerwG, Urteil vom 25. März 2010 – 2 C 83/08 – juris Rn. 10 ff., sowie Beschluss vom 28. Juni 2010 – 2 B 84/09 – juris Rn. 13 ff. jeweils m.w.N.).

Setzt sich das Dienstvergehen aus mehreren Dienstpflichtverletzungen zusammen, so bestimmt sich die zu verhängende Disziplinarmaßnahme in erster Linie nach der schwersten Verfehlung. Dies sind hier die innerdienstlich begangenen Betrugstaten (Arbeitszeitbetrug sowie Reisekostenbetrug).

Die Disziplinarmaßnahme der Entfernung aus dem Beamtenverhältnis setzt voraus, dass der Beamte durch ein schweres Dienstvergehen das Vertrauen des Dienstherrn oder der Allgemeinheit endgültig verloren hat (§ 13 Abs. 2 Satz 1 DiszG). Ein endgültiger Verlust des Vertrauens ist anzunehmen, wenn aufgrund einer prognostischen Gesamtwürdigung auf der Grundlage aller im Einzelfall bedeutsamen be- und entlastenden Gesichtspunkte der Schluss gezogen werden muss, der Beamte werde auch künftig in erheblicher Weise gegen Dienstpflichten verstoßen oder die durch sein Fehlverhalten herbeigeführte Schädigung des Ansehens des Berufsbeamtentums sei bei einer Fortsetzung des Beamtenverhältnisses nicht wiedergutzumachen. Unter diesen Voraussetzungen muss das Beamtenverhältnis im Interesse der Leistungsfähigkeit des öffentlichen Dienstes und der Integrität des Berufsbeamtentums beendet werden (vgl. BVerwG, Urteil vom 29. März 2012 – 2 A 11/10 – juris Rn. 74).

Das Dienstvergehen wiegt schwer. Zur Bestimmung des Ausmaßes des Vertrauensschadens ist auch bei innerdienstlich begangenen Dienstvergehen, die zugleich Straftaten sind, auf den gesetzlichen Strafrahmen zurückzugreifen. Auch bei diesen Dienstvergehen gewährleistet die Orientierung des Umfangs des Vertrauensverlustes am gesetzlichen Strafrahmen eine nachvollziehbare und gleichmäßige disziplinarische Ahndung der Dienstvergehen. Begeht ein Beamter innerdienstlich unter Ausnutzung seiner Dienststellung eine Straftat, für die das Strafgesetz als Strafrahmen

eine Freiheitsstrafe von bis zu drei Jahren vorsieht, reicht der Orientierungsrahmen für die mögliche Disziplinarmaßnahme bis zur Entfernung aus dem Beamtenverhältnis (vgl. BVerwG, Urteil vom 10. Dezember 2015 – 2 C 6/14 – juris Rn. 19 f.). Dieser Rahmen ist hier eröffnet, da der Strafrahmen des § 263 StGB eine Freiheitsstrafe von bis zu fünf Jahren vorsieht.

Die Ausschöpfung des maßgeblich in Anlehnung an die abstrakte Strafandrohung gebildeten Orientierungsrahmens kommt jedoch nur in Betracht, wenn dies auch dem Schweregehalt des vom Beamten konkret begangenen Dienstvergehens entspricht (vgl. BVerwG, Urteil vom 18. Juni 2015 – 2 C 9/14 – juris Rn. 36).

Dies ist hier bei einer Gesamtbetrachtung der Fall. Der vom Beklagten insgesamt verursachte Betrugsschaden liegt über 3.000,- Euro und ist damit bereits für sich betrachtet von erheblicher Bedeutung. Belastend wirkt sich zudem aus, dass der Beklagte nicht nur einmal, sondern mehrfach und hinsichtlich der falsch ausgefüllten Arbeitszeitbögen über einen nicht unerheblichen Zeitraum gehandelt und hierbei ausgenutzt hat, dass die Verwaltung insbesondere bei der korrekten Ausfüllung der Arbeitszeitbögen sowie Reisekostenabrechnungen auf die Redlichkeit und Zuverlässigkeit ihrer Bediensteten angewiesen ist, eine ständige und lückenlose Kontrolle eines jeden Mitarbeiters unmöglich ist und diese weitgehend durch Vertrauen ersetzt werden muss.

Belastend ist darüber hinaus das jedenfalls für die Falscheintragungen in den Arbeitszeitbögen offensichtliche Motiv des Beklagten, ein anderes gravierendes Dienstvergehen, nämlich die Ausübung ungenehmigter Nebentätigkeiten während der Arbeitszeit, zu verdecken und damit letztlich zu erreichen, für diese Zeit von zwei Stellen eine Vergütung zu erhalten. Im Falle der betrügerischen Reisekostenabrechnung für den 25./26. April 2016 führte dies sogar zu einer Verdreifachung (anteilige Besoldung, Aufwandsentschädigung für die Nebentätigkeit auf _____, Reisekostenentschädigung für nicht durchgeführte Dienstreise).

Im Rahmen der notwendigen Gesamtbetrachtung fallen ferner die übrigen festgestellten Dienstpflichtverletzungen, also das ungenehmigte Fernbleiben vom Dienst für einen Zeitraum von annähernd drei Arbeitswochen sowie die Ausübung ungenehmigter bzw. nicht angezeigter Nebentätigkeiten erheblich ins Gewicht.

So hat der Beklagte im Kalenderjahr 2016 an insgesamt 54 Tagen Nebentätigkeiten ausgeübt, für die er nicht die erforderliche Genehmigung zuvor eingeholt bzw. die er nicht zuvor angezeigt hatte.

Für die disziplinarrechtliche Einordnung der Schwere eines derartigen Dienstvergehens kommt es auf Dauer, Häufigkeit und Umfang der Nebentätigkeiten an. Weiterhin muss berücksichtigt werden, ob der Ausübung der Nebentätigkeiten gesetzliche Versagungsgründe entgegenstanden, d.h. ob die Betätigung auch materiell rechtswidrig war, und ob sich das Verhalten des Beamten nachteilig auf die Erfüllung seiner dienstlichen Aufgaben ausgewirkt hat.

Diese Kriterien fallen überwiegend belastend für den Beklagten aus: So ist er im ersten Halbjahr 2016 an 39 Werktagen (von 123 Werktagen) einer nicht genehmigten bzw. nicht angezeigten Nebentätigkeit nachgegangen. Bezüglich der Dauer muss auch berücksichtigt werden, dass der Beklagte an der E_____ jeweils befristete Einjahresverträge abschloss, so dass diese Nebentätigkeit von vornherein auf längere Zeit angelegt war.

Erheblich erschwerend kommt für die überwiegende Zahl der Nebentätigkeiten hinzu, dass diese – jedenfalls zum Teil – während der Kernarbeitszeit des Beklagten von diesem durchgeführt wurden und er damit – durch ungenehmigtes Fernbleiben vom Dienst – seine Dienstaufgaben vernachlässigt hat. Bis Ende Oktober 2016 hatte sich hierdurch ein Arbeitszeitminus von – wie oben dargestellt – jedenfalls knapp drei Arbeitswochen ergeben. In dieser Zeit hat der Beklagte wichtige Dienstaufgaben nicht wahrgenommen. Der Beklagte hatte im November 2016 in seiner Überlastungsanzeige gegenüber dem Referatsleiter selbst darauf hingewiesen, dass etwa der Erfüllungsstand bei der _____Überwachung von _____ im Jahr 2016 nur bei 10 % liege. Der Zusammenhang zwischen diesen Defiziten bei der Erfüllung wichtiger Dienstaufgaben und den zahlreichen Abwesenheitszeiten des Beklagten aufgrund der Ausübung ungenehmigter/nicht angezeigter Nebentätigkeiten im Jahr 2016 lässt sich deutlich aus der aktuellen dienstlichen Beurteilung des Beklagten aus dem Jahr 2018 ablesen. Darin weisen die Beurteilenden in der Begründung der Gesamteinschätzung darauf hin, dass der Beklagte durch Erhöhung der Präsenzzeiten seine Arbeitsleistung in Jahr 2017 deutlich steigern und gemeinsam mit Mitarbeitern des Bereichs die noch im Jahr 2016 bestehenden gravierenden Überwachungsdefizite im Bereich der _____ nahezu ausgleichen konnte.

Nur wenig entlastend wirkt sich angesichts dieser Folgen für die Erfüllung der Arbeitsaufgaben aus, dass die Nebentätigkeiten als solche nach Auskunft des L_____ genehmigungsfähig gewesen wären und, soweit sie während der Dienstzeiten ausgeübt worden wären, auf Antrag auch ein öffentliches Interesse bejaht worden wäre, allerdings mit der Maßgabe, die ausgefallene Dienstzeit nachzuholen.

Auch der Umstand, dass insbesondere der damaligen Gruppenleiterin des Beklagten möglicherweise in Einzelfällen bekannt war, dass der Beklagte einer Nebentätigkeit nachging (so wurde z.B. in der dienstlichen Beurteilung vom Juli/August 2016 eine Dozententätigkeit des Beklagten an der V_____ erwähnt), kann den Beklagten nur unerheblich entlasten und befreite ihn insbesondere nicht von den bestehenden Genehmigungs- und Anzeigepflichten.

Unabhängig von der Ausübung ungenehmigter Nebentätigkeiten ist schon das ungenehmigte Fernbleiben vom Dienst für einen Zeitraum von knapp drei Wochen bereits für sich eine gravierende Dienstpflichtverletzung.

Selbst wenn jeder einzelne der genannten Dienstvergehenskomplexe (ungenehmigte Nebentätigkeiten, ungenehmigtes Fernbleiben vom Dienst, Falscheintragungen in den Arbeitszeitbögen, Reisekostenbetrug) für sich allein genommen vom Schweregrad her die Grenze zur Höchstmaßnahme noch nicht überschreiten und eine Zurückstufung indizieren würde, ist bei der notwendigen Gesamtbetrachtung aller Verstöße, die alle eng zusammenhängen, diese Grenze objektiv überschritten.

Gewichtige Milderungsgründe, die ein Absehen von der durch die Schwere des Dienstvergehens indizierten disziplinarischen Höchstmaßnahme rechtfertigen könnten, liegen nicht vor.

Die in der Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichts „anerkannten“ Milderungsgründe erfassen typischerweise Beweggründe und Verhaltensweisen des Beamten, die regelmäßig Anlass für eine noch positive Persönlichkeitsprognose geben. Zum einen tragen sie existenziellen wirtschaftlichen Notlagen sowie körperlichen oder psychischen Ausnahmesituationen - auch etwa einer verminderten Schuldfähigkeit - Rechnung, in denen ein an normalen Maßstäben orientiertes Verhalten nicht mehr erwartet werden kann. Zum anderen erfassen sie ein tätiges Abrücken von der Tat, insbesondere durch die freiwillige Wiedergutmachung des Schadens oder die Offenbarung des Fehlverhaltens jeweils vor drohender Entdeckung (vgl. BVerwG, Urteil vom 23. Februar 2012 – 2 C 38/10 – juris Rn. 13 m.w.N.). Selbst wenn keiner der vorrangig zu prüfenden „anerkannten“ Milderungsgründe vorliegt, können entlas-

tende Umstände gegeben sein, deren Gewicht in ihrer Gesamtheit dem Gewicht der anerkannten Milderungsgründe vergleichbar ist. Entlastungsmomente können sich aus allen denkbaren Umständen ergeben, die sich entweder von den „anerkannten“ Milderungsgründen grundsätzlich unterscheiden oder ihnen zwar vergleichbar sind, aber ihr Gewicht nicht erreichen. Solche Umstände können das Absehen von der disziplinarischen Höchstmaßnahme rechtfertigen, wenn sie in ihrer Gesamtheit das Gewicht eines „anerkannten“ Milderungsgrundes aufweisen. Die „anerkannten“ Milderungsgründe bieten Vergleichsmaßstäbe für die Bewertung, welches Gewicht entlastenden Gesichtspunkten in der Summe zukommen muss, um eine Fortsetzung des Beamtenverhältnisses in Betracht ziehen zu können. Entlastungsgründe sind nach dem Grundsatz „in dubio pro reo“ bereits dann einzubeziehen, wenn hinreichende tatsächliche Anhaltspunkte für ihr Vorliegen sprechen (vgl. BVerwG, Urteil vom 23. Februar 2012 – 2 C 38/10 – juris Rn. 14 ff. m.w.N.).

Derartige durchgreifende Milderungsgründe sind hier nicht ersichtlich.

Insbesondere handelte es sich ersichtlich nicht um ein Augenblicksversagen des Beklagten in einer besonderen Versuchungs- oder Ausnahmesituation.

Der Umstand, dass der Beklagte die Vorwürfe eingeräumt und in gewissem Umfang bei der Aufklärung mitgewirkt hat, ist zwar ein mildernder Aspekt, der zu berücksichtigen ist. So hatten etwa die V_____ sowie die I_____ B_____ bzw. die I_____ H_____ Nachfragen des Ermittlungsführers zu Nebentätigkeiten des Beklagten – z.T. aus datenschutzrechtlichen Gründen – nicht positiv beantworten können oder wollen. Die Mitwirkung des Beklagten an der Aufklärung der Verstöße erreicht jedoch nicht das Gewicht einer freiwilligen Offenbarung vor Entdeckung und damit eines „anerkannten“ Milderungsgrundes, denn der Beklagte hat insbesondere die ausgeübten Nebentätigkeiten nur sukzessive und auch nicht immer wahrheitsgemäß eingeräumt, als bereits entsprechende Verdachtsgründe bei seinem Referatsleiter aufgefunden waren. So hatte der Beklagte gegenüber dem Referatsleiter bezüglich seiner Unterrichtstätigkeit an der E_____ zunächst nur eingeräumt, dort aufgrund des Arbeitsvertrags vom 5. Juli 2016 seit dem 1. August 2016 als teilzeitbeschäftigte Lehrkraft tätig zu sein. Auch gab er in einer E-Mail vom 9. Dezember 2016 an den Referatsleiter an, die Unterrichtung habe mittwochs und freitags ab 15:30 Uhr stattgefunden. Erst in den Anwaltsschreiben vom 2. September 2017 und 17. Oktober 2017 räumte der Beklagte dann ein, dass er immer freitags zu Schulzeiten zwischen 8:00 Uhr und 11:30 Uhr unterrichtet habe. Auch fällt auf, dass der Beklagte in der geforderten Zusammenstellung seiner Außentermine des Jahres 2016 ebenfalls am

9. Dezember 2016 für den Referatsleiter zwei angeblich wahrgenommene Außentermine für den 25. (8.30 Uhr bis 11:00 Uhr) und 29. April 2016 (DA – 13:00 Uhr) in M_____ bzw. P_____ aufgelistet hat. An diesen Tagen hielt sich der Beklagte jedoch auf _____ auf und ging einer nicht genehmigten Nebentätigkeit nach. Auch der vom Beklagten nach den ersten Zugeständnissen am 9. Dezember 2016 teilweise für die Zeit ab September 2016 korrigierte elektronische Arbeitszeitbogen enthielt weiterhin Falscheintragungen (etwa für den 12. September, 26. September und 10. Oktober 2016 bezüglich der Dozententätigkeit an der V_____).

Mildernd mit einem allerdings geringen Gewicht berücksichtigt die Kammer, dass sich der Beklagte nach seiner nicht widerlegbaren Darstellung im Jahr 2016 in beruflicher Hinsicht in einem persönlichen Tief befunden habe, weil ihm eine berufliche und persönliche Perspektive im Sinne einer Personalentwicklung gefehlt habe. Soweit er dies damit erläutert hat, ihm habe nach Beendigung seiner dienstlichen Abordnung zum A_____ „die dienstliche Anerkennung und Wertschätzung durch Kollegen und Dritte“ gefehlt und es sei auch zu einem „Umbruch bei der Besetzung der Gruppenleiterstelle“ gekommen, ist dies jedoch nicht nachvollziehbar. Aus der im Juli/August 2016 erstellten sehr positiven dienstlichen Beurteilung lassen sich keine Probleme dienstlicher Art ablesen. Auch aus der im Disziplinarverfahren eingeholten Stellungnahme von Frau Dr. _____ vom 20. März 2017, die bis 31. August 2016 die Gruppenleiterin des Beklagten war, ergeben sich keine Hinweise auf fehlende Anerkennung oder Wertschätzung durch Dritte. Warum der Wechsel bzw. die vorübergehende Vakanz der Gruppenleiterstelle ab September 2016 für den Beklagten zu einem beruflichen Tief beigetragen haben soll, ist ebenfalls nicht verständlich. Die überwiegende Zahl der vorgeworfenen Pflichtverstöße stammt aus dem ersten Halbjahr 2016 und daher deutlich vor dem Wechsel/der Vakanz der Gruppenleiterstelle.

Zwar lassen sich nach Aktenlage gewisse persönliche Spannungen/Differenzen mit der Referatsleitung aus dem teilweise dokumentierten E-Mail-Verkehr ab Oktober 2016 ablesen. Die Differenzen beruhten allerdings im Wesentlichen darauf, dass die Abwesenheitszeiten des Beklagten aufgefallen waren.

Jedenfalls wären Unzufriedenheit über ein zu schleppendes berufliches Vorankommen und persönliche Probleme mit Vorgesetzten keine Gründe, die das Dienstverhalten in ein deutlich mildereres Licht rücken könnten.

Nur sehr geringfügig mildernd zu berücksichtigen ist, dass der Beklagte nach der Entdeckung die ungenehmigten Nebentätigkeiten sofort eingestellt hat. Denn hierzu

war er ohnehin – mangels Nebentätigkeitsgenehmigung bzw. Anzeige – verpflichtet. Der Beklagte hat mithin nur ein weiteres Dienstvergehen unterlassen.

Der Umstand, dass er den von der Klägerseite berechneten Schaden bezüglich des unrechtmäßigen Arbeitszeitguthabens und den Schaden aus dem Reisekostenbetrug im Laufe des behördlichen Disziplinarverfahrens ausgeglichen hat, ist ein mildernd zu Buche schlagender Aspekt, dem jedoch ebenfalls kein besonderes Gewicht zukommt.

Zu Gunsten des Beklagten ist zu berücksichtigen, dass er disziplinarrechtlich nicht vorbelastet ist und über Jahre gute dienstliche Leistungen gezeigt hat. Dies ist für sich genommen regelmäßig jedoch nicht geeignet, gravierende Pflichtverstöße wie die vorliegenden in einem mildereren Licht erscheinen zu lassen (BVerwG, Beschluss vom 19. März 2013 – 2 B 17/12 – juris Rn. 8). Jeder Beamte ist verpflichtet, bestmögliche Leistungen bei vollem Einsatz seiner Arbeitskraft zu erbringen und sich innerhalb und außerhalb des Dienstes achtungs- und vertrauenswürdig zu verhalten (vgl. BVerwG, Urteil vom 29. März 2012 – 2 A 11/10 – juris Rn. 82). So verhält es sich auch bei dem Beklagten.

Der Entscheidung des Dienstherrn, den Beklagten nach dem Aufdecken seines Fehlverhaltens unverändert weiter zu beschäftigen, kommt für die zu treffende Entscheidung über die angemessene Disziplinarmaßnahme grundsätzlich keine Bedeutung zu (vgl. BVerwG, Beschluss vom 27. Mai 2015 – 2 B 16/15 – juris Rn. 8 m.w.N.) Denn das Disziplinargericht ist weder in tatsächlicher noch in rechtlicher Hinsicht an die Wertungen des Dienstherrn gebunden (siehe schon oben). Eine Ausnahme von diesem Grundsatz kann allenfalls bei Vorliegen besonderer Umstände des Einzelfalls in Betracht kommen (BVerwG a.a.O.), für die hier jedoch nichts ersichtlich ist.

Insoweit führt auch der Umstand, dass der Kläger mit der Disziplinarklageschrift allein eine Zurückstufung des Beklagten angestrebt hat, nicht dazu, dass lediglich diese mildere Disziplinarmaßnahme verhängt werden dürfte.

Nach § 34 Abs. 1 DiszG ist gegen einen Beamten Disziplinarklage zu erheben, wenn gegen ihn auf Zurückstufung, auf Entfernung aus dem Beamtenverhältnis oder auf Aberkennung des Ruhegehalts erkannt werden soll. Die Vorschrift bringt die Notwendigkeit der Erhebung der Disziplinarklage als Abschlussentscheidung des Dienstherrn zum Ausdruck, wenn dieser als disziplinarische Maßnahme eine Zurückstufung oder die Höchstmaßnahme für erforderlich hält. Unmittelbar aus dem Gesetz folgt auch, dass die Disziplinarbefugnis des Gerichts, soweit Disziplinarklage erho-

ben und diese nicht wieder zurückgenommen worden ist, unbeschränkt und insbesondere nicht an Anträge des Dienstherrn gebunden ist. Dies hat zur Folge, dass die Vorschrift des § 88 VwGO im gerichtlichen Disziplinarverfahren nicht über die Verweisungsnorm des § 3 BDG (bzw. § 3 DiszG) anzuwenden ist. Nach § 60 Abs. 2 Satz 2 BDG kann das Gericht in dem Urteil auf die erforderliche Disziplinarmaßnahme erkennen oder die Disziplinar Klage abweisen. Nach § 60 Abs. 2 Satz 2 BDG ist es bei einer Disziplinar Klage Sache der Verwaltungsgerichte, die angemessene Disziplinarmaßnahme nach Maßgabe des § 13 BDG (bzw. § 13 DiszG) zu bestimmen. (BVerwG, Beschluss vom 15. Juni 2016 – 2 B 49/15 – juris Rn. 17 m.w.N.).

Wegen dieser fehlenden Bindung der Disziplinargerichte an die Vorgaben und Wertungen des die Klage erhebenden Dienstherrn muss die Klageschrift auch keinen Sachantrag enthalten (BVerwG a.a.O. Rn. 18 m.w.N.). Dies folgt unmittelbar aus § 52 Abs. 1 BDG, der die formalen Anforderungen an eine Disziplinar Klage regelt. Anders als in § 82 Abs. 1 Satz 2 VwGO ist die Formulierung eines bestimmten Antrags in § 52 Abs. 1 BDG nicht einmal als Soll-Vorschrift vorgesehen.

Die Kammer berücksichtigt zwar die noch vorhandene Wertschätzung des Beklagten durch seine Vorgesetzten. Insgesamt erreichen die zu berücksichtigenden mildern- den Umstände, insbesondere die insoweit am stärksten zu gewichtende Mitwirkung an der Aufklärung der Vorwürfe, auch im Rahmen einer Gesamtbetrachtung nicht ein solches Gewicht, das die ganz erhebliche Vertrauensschädigung durch das Dienst- vergehen relativieren und eine mildere Disziplinarmaßnahme rechtfertigen könnte.

Die Kostenentscheidung beruht auf § 41 DiszG, § 77 Abs. 1 BDG, § 154 Abs. 1 VwGO. Die Entscheidung über die vorläufige Vollstreckbarkeit folgt aus § 3 DiszG i.V.m. § 167 Abs. 1 VwGO, §§ 708 Nr. 11, 711 Satz 1 und Satz 2 i.V.m. § 709 Satz 2 ZPO.

Rechtsmittelbelehrung

Gegen dieses Urteil steht den Beteiligten die Berufung an das Oberverwaltungsge- richt Berlin-Brandenburg zu.

Die Berufung ist bei dem Verwaltungsgericht Berlin, Kirchstraße 7, 10557 Berlin, in- nerhalb eines Monats nach Zustellung des Urteils schriftlich oder in elektronischer Form gemäß § 55a der Verwaltungsgerichtsordnung (VwGO) einzulegen und zu be- gründen. Sie muss das angefochtene Urteil bezeichnen. Die Begründung muss einen

bestimmten Antrag enthalten sowie die im Einzelnen anzuführenden Gründe der Anfechtung (Berufungsgründe).

Vor dem Oberverwaltungsgericht müssen sich die Beteiligten durch Prozessbevollmächtigte vertreten lassen. Als Bevollmächtigte sind Rechtsanwälte und Rechtslehrer an einer staatlichen oder staatlich anerkannten Hochschule eines Mitgliedstaates der Europäischen Union, eines anderen Vertragsstaates des Abkommens über den Europäischen Wirtschaftsraum oder der Schweiz mit Befähigung zum Richteramt zugelassen. Darüber hinaus können auch die in § 67 Abs. 2 Satz 2 Nr. 3 bis 7 VwGO bezeichneten Personen und Organisationen auftreten. Ein als Bevollmächtigter zugelassener Beteiligter kann sich selbst vertreten. Behörden und juristische Personen des öffentlichen Rechts einschließlich der von ihnen zur Erfüllung ihrer öffentlichen Aufgaben gebildeten Zusammenschlüsse können sich durch Beschäftigte mit Befähigung zum Richteramt vertreten lassen; das Beschäftigungsverhältnis kann auch zu einer anderen Behörde, juristischen Person des öffentlichen Rechts oder einem der genannten Zusammenschlüsse bestehen. Richter dürfen nicht vor dem Gericht, ehrenamtliche Richter nicht vor einem Spruchkörper auftreten, dem sie angehören.

Becker

Fertig

Bartl